



COLLOQUE ATHS BIARRITZ

Colloque International Addictions Toxicomanies Hépatites SIDA



Regulación Clubs de Cánnabis

La perspectiva de Salud Pública

Dr. Joan Colom Farran

Director of the Programme on Substance Abuse



Generalitat de Catalunya
Public Health Agency of Catalonia
Programme on Substance Abuse

ANTECEDENTES

Antecedentes:

... 2009 ...

- Elevado número de clubes y socios.
- Modelo de clubes "comerciales".
- Desconocimiento sobre la composición, la potencia de la planta y de sus derivados.
- Desconocimiento de las prácticas de riesgo de los consumidores.
- Opacidad- invisibilidad.



Antecedentes: Avance a través del consenso

... 2009 ...

Conversaciones con el sector de los Clubs de Cannabis, liderados por:



Federació d'Associacions
Cannábiques de Catalunya

FEDCAC

Federació d'associacions
cannábiques autoritzades de Catalunya

2012

Solicitud de apoyo para abordar el fenómeno del Asociacionismo Cannábico en Catalunya a los grupos parlamentarios de la comisión de Salud.

Legislación:

- Doctrina del Consumo Compartido

Diversas sentencias del Tribunal Supremo recuerdan cuáles son los requisitos exigidos por la Jurisprudencia para poder hablar de "consumo compartido"

- Dictámenes jurídicos:

Muñoz y Soto (1996); Díez Ripollés y Muñoz Sánchez (2012) Judicial decisions: Muñoz i Soto (1996); Díez Ripollés i Muñoz Sánchez (2012)

Creación del Grupo de trabajo institucional

(DG Policía, DG de Derecho y entidades Jurídicas, DG de Administración Local, y la Fiscalía Superior de Catalunya).

2013

⇔⇔ ⇔⇔ ⇔⇔ **Proceso de diálogo** ⇔⇔ ⇔⇔ ⇔⇔

(Reuniones con representante de los grupos parlamentarios.)

- **Aprobación por parte del Parlamento de Catalunya de la moción 77 / X (13 de febrero de 2014) sobre seguridad ciudadana** "en la que pide a la Comisión de Salud que continúe los trabajos y llegue a los acuerdos necesarios en el plazo de 4 meses para que el Gobierno regule las asociaciones cannábicas desde la perspectiva de la salud pública en el marco de las políticas de reducción de daños".

- **Comparecencia en la Comisión de Salud del Parlamento de Catalunya**, para informar sobre la propuesta de regulación de las asociaciones de cánnabis de Catalunya (06/11/14).



- **Reuniones con la Associació Catalana de Municipis (ACM) y la Federació de Municipis de Catalunya (FMC).**



- **Algunos municipios establecen ORDENANZAS y otros MORATORIAS PARA LA CONCESIÓN DE LICENCIAS DE ACTIVIDADES a nuevos Clubs de Cánnabis a la espera del marco normativo..**

- NAVARRA
- PAÍS BASCO

Antecedentes:

Avance a través del consenso

2015

- **Resolución 932/X**, de 29 de enero de 2015, del Parlamento de Catalunya, sobre las Asociaciones de Consumidores de Cánnabis.
- **Resolución SLT/32/2015**, 15 de enero, por la que se aprueban los criterios en materia de salud pública para orientar las asociaciones cannábicas y sus clubes sociales y las condiciones del ejercicio de su actividad para los Ayuntamientos de Catalunya.

Antecedentes: Avance a través del consenso

2015

- **Resolución 932/X**, de 29 de enero de 2015, del Parlamento de Catalunya, sobre las Asociaciones de Consumidores de Cábnnabis.

- **Resolución SLT/32/2015**, 15 de enero, por la que se aprueban los criterios en materia de salud pública para orientar las asociaciones cannábicas y sus clubes sociales y las condiciones del ejercicio de su actividad para los Ayuntamientos de Catalunya.

PREÁMBULO (Exposición de motivos)

Los clubes sociales de cannabis son **asociaciones sin ánimo de lucro** que se **autoabastece** de cannabis y lo **distribuyen entre sus socios**, todos ellos **mayores de edad**, los cuales consumen esta sustancia en un **ámbito privado** con fines terapéuticos y / o lúdicas, de lo que se **reducen así los daños sobre la salud** asociados al mercado clandestino ya determinados usos del cannabis.

Estas entidades deben estar debidamente inscritas en el **Registro de Asociaciones de la Generalitat** de Catalunya, dependiente de la Dirección General de Derecho y de Entidades Jurídicas del Departamento de Justicia.

Con el fin de **proteger, promover y mejorar la salud de la ciudadanía** mediante una política orientada a minimizar los daños del consumo del cánnabis y, asimismo, impulsar la debida **información, educación y prevención** sobre las consecuencias y los efectos perjudiciales vinculados al consumo de esta sustancia, procede establecer criterios en materia de salud pública para orientar las asociaciones cannábicas y sus clubes sociales y también establecer las condiciones del ejercicio de su actividad para los ayuntamientos de Catalunya.

Antecedentes: Avance a través del consenso

2015

- **Resolución 932/X**, de 29 de enero de 2015, del Parlamento de Catalunya, sobre las Asociaciones de Consumidores de C nnabis.

- **Resolución SLT/32/2015**, 15 de enero, por la que se aprueban los criterios en materia de salud pública para orientar las asociaciones cannábicas y sus clubes sociales y las condiciones del ejercicio de su actividad para los Ayuntamientos de Catalunya.

CRITERIOS DE SALUD PÚBLICA

▪ Limitación del acceso:

- Edad mínima para acceder +18 años
- Ser consumidor/a habitual de cannabis
- No ser socio de ningún otro Club de c nnabis.
- Acceso exclusivo para socios/as
- Medidas de control de acceso al club

- **Oferta de Servicios profesionalizados de información, asesoramiento** en reducción de riesgos y daños dirigidos a los socios/as y de **detección precoz, seguimiento y derivación** de consumos problemáticos.

- **Formación mínima anual en reducción de riesgos y daños** asociados a los consumos de c nnabis a **los responsables de la dispensación de la asociación**.

- **Prohibición del consumo de otras drogas o bebidas alcohólicas** dentro del club.

- Limitación de venta de **tabaco** y consumo en las zonas habilitadas (normativa vigente).

- **Condiciones de salubridad** de los locales (normativa vigente).

- **Período de carencia:** 15 días desde la adscripción a la asociación.

- **Estar avalado/a** por otro miembro de la asociación.

- **Limitación horaria** (no + de 8h. diarias; límite de cierre: 22h / viernes-sábados: 24h).

- **Limitación de su ubicación:** distancia mínima entre clubes, y entre ellos y centros educativos y servicios sanitarios.

- **Limitación de todo tipo de publicidad** de la asociación o sus locales, y de actividades de promoción del consumo de c nnabis.

- **Respecto a la normativa medioambiental** (descanso de los vecinos).

- **Inscripción: Registro de Asociaciones de personas consumidoras de c nnabis.**

Antecedentes: Avance a través del consenso

2015

- **Resolución 932/X**, de 29 de enero de 2015, del Parlamento de Catalunya, sobre las Asociaciones de Consumidores de C annabis.

- **Resolución SLT/32/2015**, 15 de enero, por la que se aprueban los criterios en materia de salud pública para orientar las asociaciones cannábicas y sus clubes sociales y las condiciones del ejercicio de su actividad para los Ayuntamientos de Catalunya.

EVIDENCIA Y CONSENSO TÉCNICO



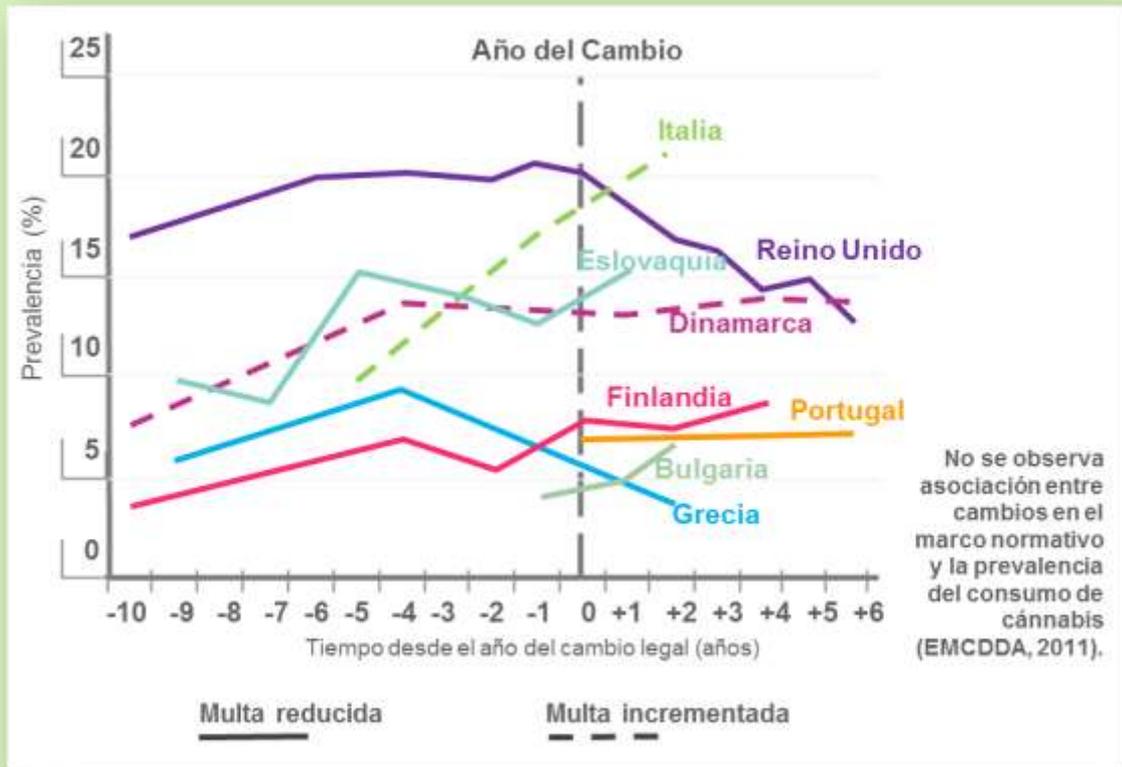
Antecedentes: Avance a través del consenso

2015

- **Resolución 932/X**, de 29 de enero de 2015, del Parlamento de Catalunya, sobre las Asociaciones de Consumidores de C nnabis.

- **Resolución SLT/32/2015**, 15 de enero, por la que se aprueban los criterios en materia de salud pública para orientar las asociaciones cannábicas y sus clubes sociales y las condiciones del ejercicio de su actividad para los Ayuntamientos de Catalunya.

EVIDENCIA Y CONSENSO TÉCNICO



No se observa asociación entre cambios en el marco normativo y la prevalencia del consumo de c nnabis (EMCDDA, 2011).

Antecedentes: Avance a través del consenso

2015

- **Resolución 932/X**, de 29 de enero de 2015, del Parlamento de Catalunya, sobre las Asociaciones de Consumidores de C nnabis.
- **Resolución SLT/32/2015**, 15 de enero, por la que se aprueban los criterios en materia de salud pública para orientar las asociaciones cannábicas y sus clubes sociales y las condiciones del ejercicio de su actividad para los Ayuntamientos de Catalunya.

2016

Recurso Contencioso Administrativo (26/0315) del Gobierno del Estado presentado contra la Resolución SLT/32/2015.

Iniciativa Legislativa Popular (ILP)

a través de la recogida de **50.000 firmas**, propuesta por el movimiento asociativo a favor de la regulación del consumo de C nnabis.

Creación de una **Comisión en el Parlamento de Catalunya** donde se escucharon las opiniones de **expertos de diferentes ámbitos**, a través de más de **35 ponencias**.



2017

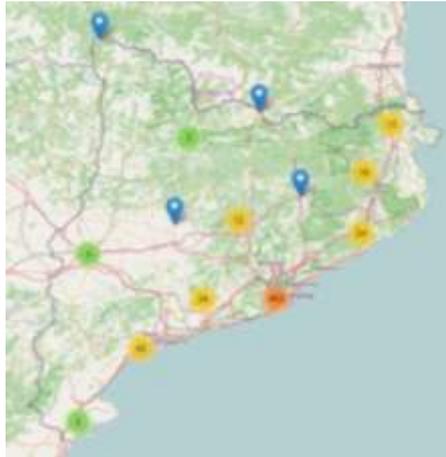
Aprobación de la LEY 13/2017, del 6 de julio, de las asociaciones de consumidores de c nnabis

SITUACIÓN ACTUAL

Situación actual de los Clubs



- **688 ENTIDADES** relacionadas con el cànnabis **INSCRITAS** en el *Registro de Asociaciones* de la Dirección General de Derecho y de Entidades Jurídicas del Departamento de Justicia.



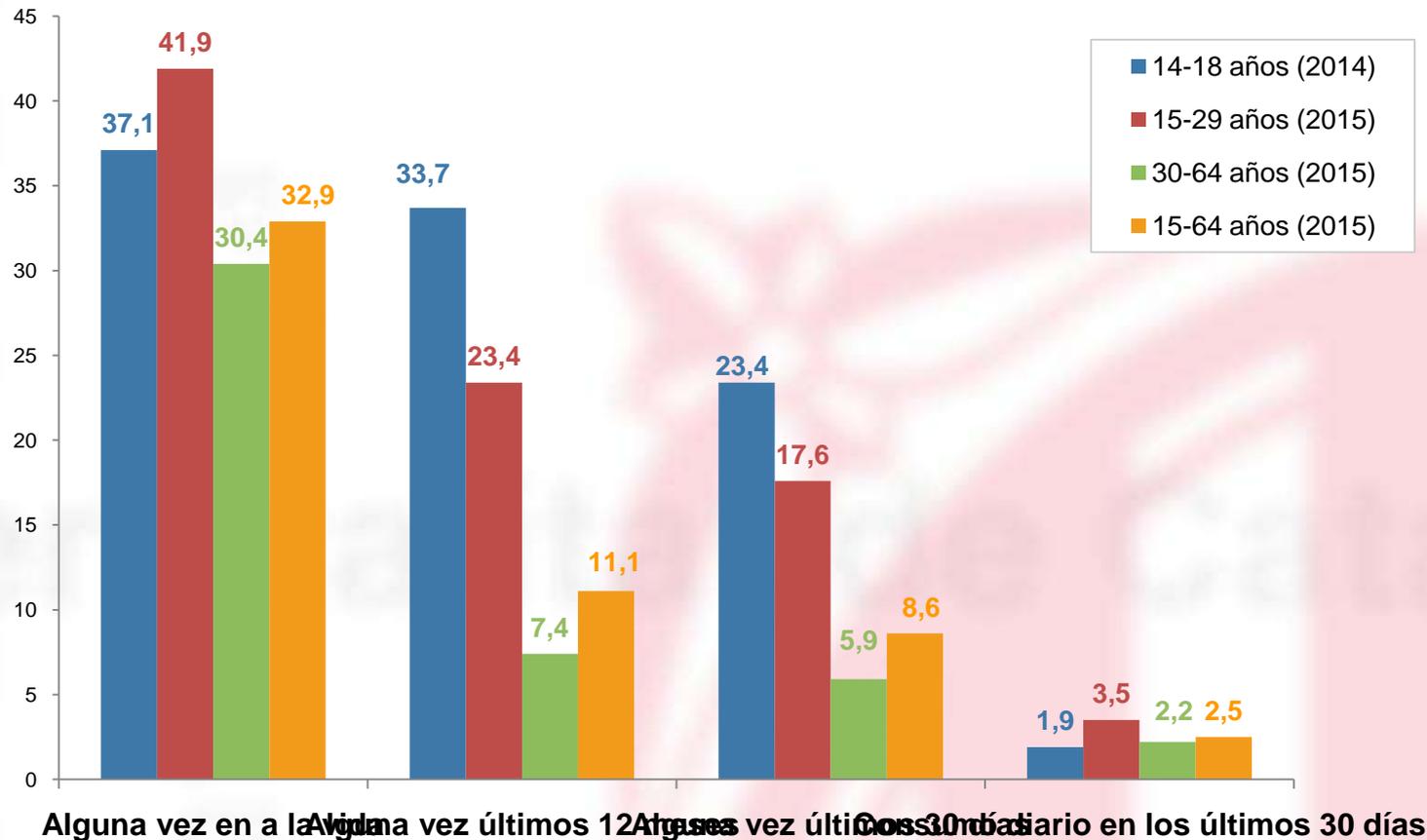
	Barcelona	Girona	Lleida	Tarragona	Terres de l'Ebre	Total
1995	1	0	0	0	0	1
1996	0	1	0	0	0	1
1999	0	1	0	0	0	1
2002	1	0	0	0	0	1
2009	1	3	0	1	0	5
2010	4	2	0	1	0	7
2011	7	3	0	2	0	12
2012	61	2	0	4	0	67
2013	127	11	0	13	0	151
2014	185	5	5	20	1	216
2015	127	13	1	9	0	150
2016	69	4	1	2	0	76
Total	583	45	7	52	1	688

- **2 Federaciones:** **CATFAC** (Federación de Usuarios de Cánabis de Catalunya)
FEDCAC (Federación de Asociaciones Canábicas Autoreguladas de Catalunya)



Prevalencias de consumo de C annabis a Catalunya

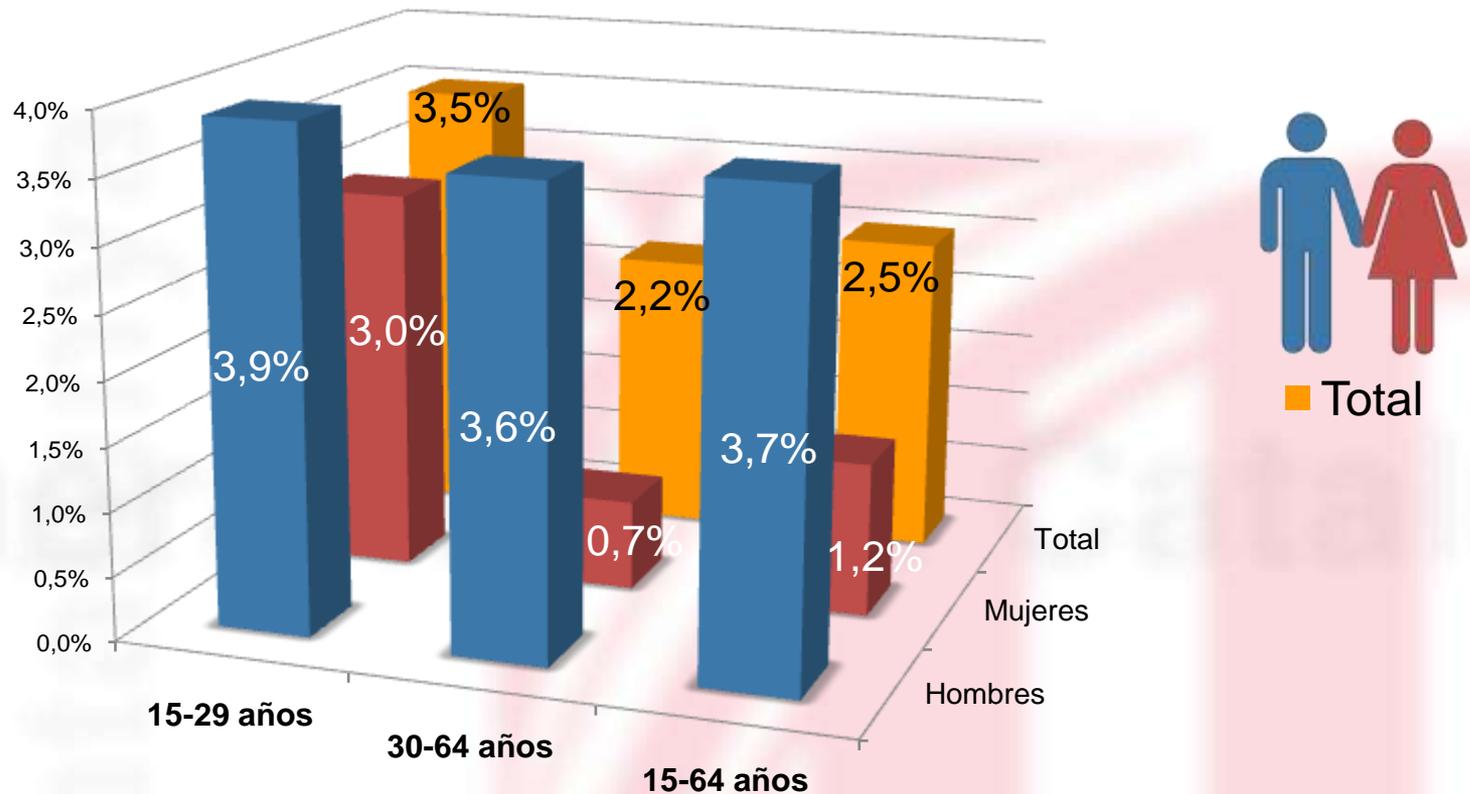
- Comparativa per Frecuencias de consumo en diferentes franjas de edad (%), 2014/2015



Prevalencia consumo de riesgo de cánnabis

Comparativa diferentes franjas de edad, en Catalunya (%), 2015

Consumo diario o casi diario (20 días o más durante los últimos 30 días, según l'EMCDDA).



Cuestionario CAST

CÁNNABIS ABUSE SCREENING TEST

Cannabis Abuse Screening Test (CAST) (Legleye, Karila, Beck y Reynaud, 2007).

Escala de cribaje para identificar el consumo problemático de cánnabis.

¿Con qué frecuencia te ha ocurrido algo de lo que se describe a continuación en los últimos 12 meses?

	Nunca	Raramente	De tanto en tanto	Bastante a menudo	Muy a menudo
¿Has fumado cánnabis <u>antes del mediodía</u> ?	<input type="checkbox"/> 0	<input type="checkbox"/> 0	<input type="checkbox"/> 1	<input type="checkbox"/> 1	<input type="checkbox"/> 1
¿Has fumado cánnabis <u>estando solo/a</u> ?	<input type="checkbox"/> 0	<input type="checkbox"/> 0	<input type="checkbox"/> 1	<input type="checkbox"/> 1	<input type="checkbox"/> 1
¿Has tenido problemas de memoria al fumar cánnabis?	<input type="checkbox"/> 0	<input type="checkbox"/> 1	<input type="checkbox"/> 1	<input type="checkbox"/> 1	<input type="checkbox"/> 1
¿Te han dicho los <u>amigos o miembros de tu familia</u> que deberías reducir el consumo de cánnabis?	<input type="checkbox"/> 0	<input type="checkbox"/> 1	<input type="checkbox"/> 1	<input type="checkbox"/> 1	<input type="checkbox"/> 1
¿Has intentado reducir o dejar de consumir cánnabis <u>sin conseguirlo</u> ?	<input type="checkbox"/> 0	<input type="checkbox"/> 1	<input type="checkbox"/> 1	<input type="checkbox"/> 1	<input type="checkbox"/> 1
¿Has tenido problemas <u>debido a tu consumo</u> de cánnabis (disputa, pelea, accidente, mal resultado escolar, etc.)? ¿Cuáles?: /...../	<input type="checkbox"/> 0	<input type="checkbox"/> 1	<input type="checkbox"/> 1	<input type="checkbox"/> 1	<input type="checkbox"/> 1

Evolución de la prevalencia de consumidores de riesgo de cánnabis

Estudiantes 14-18 años (%), España

% Consumidores de riesgo* de cánnabis
(entre los que han consumido en el último año)

* 4 o más puntos en **CAST**
(*Cannabis Abuse Screening Test*)



Nº estimado en población 14-18 años

73.534

81.080

100.340

83.208

53.701

■ % entre los estudiantes 14-18 años que han consumido cánnabis en el último año

■ % entre todos los estudiantes de 14-18 años

CATALUNYA

12,2%

12,4% Chicos

11,8% Chicas

3,0%

3,5% Chicos

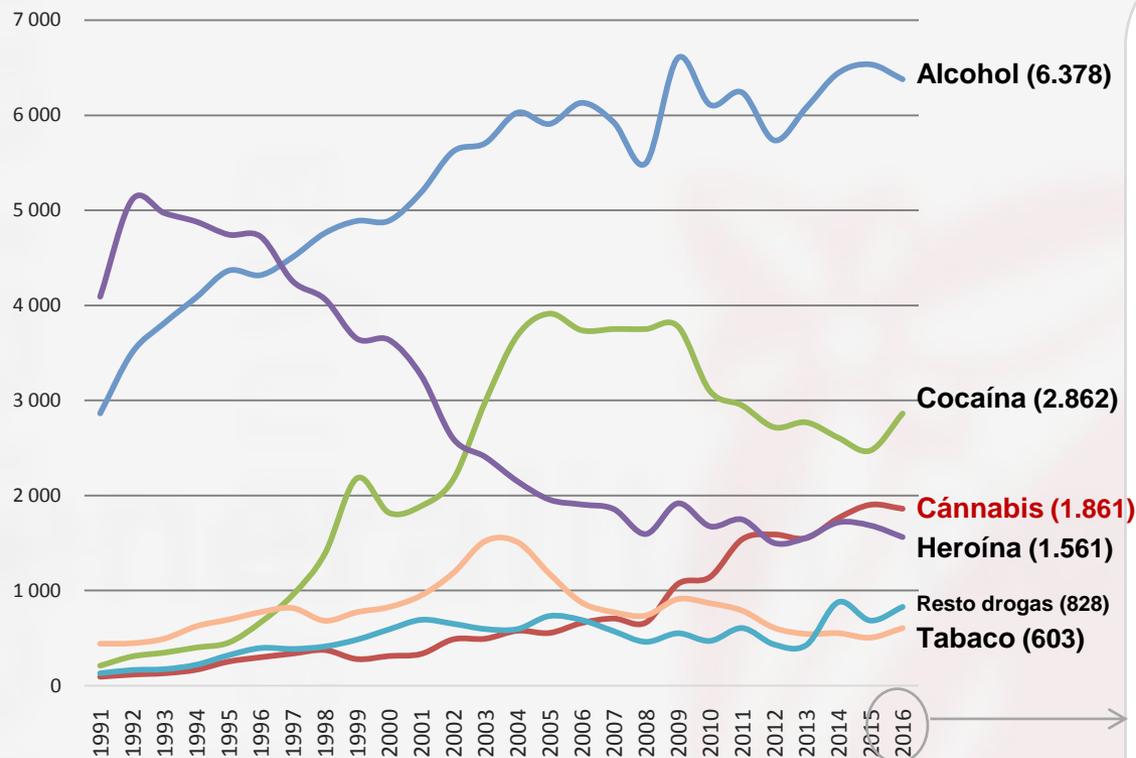
2,6% Chicas

Fuente: Sub-direcció General de Drogodependències.ASPCAT.-PNSD. Informe dels resultats per a Catalunya de l'Enquesta estatal sobre l'ús de drogues a l'ensenyament secundari (ESTUDES) 2014

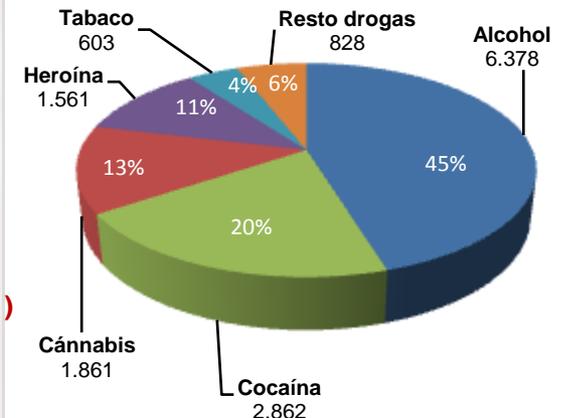
Inicios de tratamiento

Catalunya, 2016

Evolución anual del número de casos notificados, según droga principal que motiva el tratamiento.

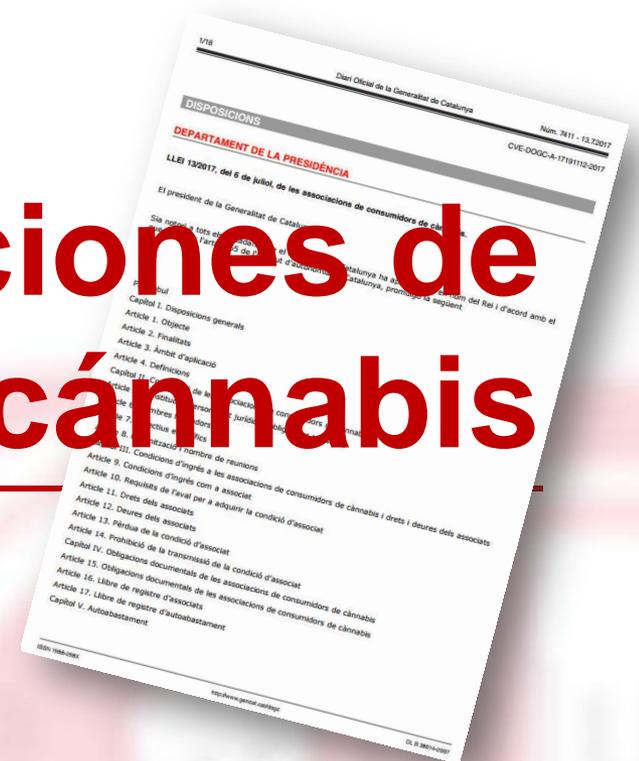


Total casos 2016:
14.093



El alcohol es la principal droga de inicio de tratamiento, seguido de la cocaína y el cánnabis

LEY de asociaciones de consumidores de cánnabis



LEY 13/2017, del 6 de julio, de las asociaciones de consumidores de cánnabis

1/18 Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya Núm. 7411 - 13.7.2017
CVE-DOGC-A-17191112-2017

DISPOSICIONS

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

LLEI 13/2017, del 6 de juliol, de les associacions de consumidors de cànnabis.

El president de la Generalitat de Catalunya

Sia notori a tots els ciutadans que el Parlament de Catalunya ha aprovat i jo, en nom del Rei i d'acord que estableix l'article 65 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, promulgo la següent:

LLEI

Preàmbul

Capítol I. Disposicions generals

Article 1. Objecte

Article 2. Finalitats

Article 3. Àmbit d'aplicació

Article 4. Definicions

Capítol II. Constitució de les associacions de consumidors de cànnabis

Article 5. Constitució, personalitat jurídica i obligacions registrals

Article 6. Membres fundadors

Article 7. Objectius específics

Article 8. Organització i nombre de reunions

Capítol III. Condicions d'ingrés a les associacions de consumidors de cànnabis i drets i deures dels associats

Article 9. Condicions d'ingrés com a associat

Article 10. Requisits de l'aval per a adquirir la condició d'associat

Article 11. Drets dels associats

Article 12. Deures dels associats

Article 13. Pèrdua de la condició d'associat

Article 14. Prohibició de la transmissió de la condició d'associat

Capítol IV. Obligacions documentals de les associacions de consumidors de cànnabis

Article 15. Obligacions documentals de les associacions de consumidors de cànnabis

Article 16. Llibre de registre d'associats

Article 17. Llibre de registre d'autoabastament

Capítol V. Autoabastament

ISSN 1988-298X <http://www.gencat.cat/dogc> DL B 28014-2007

La Ley establece el régimen jurídico de las asociaciones de consumidores de cánnabis y sus clubes, la regulación de todas las actividades que llevan a cabo, los derechos y deberes de los asociados, así como los mecanismos de control y de inspección de la actividad desde el punto de vista de la salud pública.

LEY 13/2017, del 6 de julio, de las asociaciones de consumidores de cánnabis

1/18 Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya Núm. 7411 - 13.7.2017
CVE-DOGC-A-17191112-2017

DISPOSICIONS

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

LLEI 13/2017, del 6 de juliol, de les associacions de consumidors de cànnabis.

El president de la Generalitat de Catalunya

Sia notori a tots els ciutadans que el Parlament de Catalunya ha aprovat i jo, en nom del Rei i d'acord que estableix l'article 65 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, promulgo la següent:

LLEI

Preàmbul

Capítol I. Disposicions generals

Article 1. Objecte

Article 2. Finalitats

Article 3. Àmbit d'aplicació

Article 4. Definicions

Capítol II. Constitució de les associacions de consumidors de cànnabis

Article 5. Constitució, personalitat jurídica i obligacions registrals

Article 6. Membres fundadors

Article 7. Objectius específics

Article 8. Organització i nombre de reunions

Capítol III. Condicions d'ingrés a les associacions de consumidors de cànnabis i drets i deures dels associats

Article 9. Condicions d'ingrés com a associat

Article 10. Requisits de l'aval per a adquirir la condició d'associat

Article 11. Drets dels associats

Article 12. Deures dels associats

Article 13. Pèrdua de la condició d'associat

Article 14. Prohibició de la transmissió de la condició d'associat

Capítol IV. Obligacions documentals de les associacions de consumidors de cànnabis

Article 15. Obligacions documentals de les associacions de consumidors de cànnabis

Article 16. Llibre de registre d'associats

Article 17. Llibre de registre d'autoabastament

Capítol V. Autoabastament

ISSN 1988-298X <http://www.gencat.cat/dogc> DL B 28014-2007

Preàmbulo

9 CAPÍTULOS

38 ARTÍCULOS

4 Disposiciones adicionales

1 Disposición transitoria

3 Disposiciones Finales

LEY 13/2017, del 6 de julio, de las asociaciones de consumidores de cánnabis

CAPÍTULO 1 DISPOSICIONES GENERALES

Objeto / Finalidades / Ámbito de aplicación / Definiciones

CAPÍTULO 2 CONSTITUCIÓN DE LAS ASOCIACIONES DE CONSUMIDORES DE CÁNNABIS

Constitución, personalidad jurídica y obligaciones registrales / Miembros / Objetivos / Organización

CAPÍTULO 3 CONDICIONES DE INGRESO EN LAS ASOCIACIONES Y DERECHOS Y DEBERES DE LOS ASOCIADOS

Condiciones de ingreso / Requisitos del aval / Derechos y deberes de los asociados / Pérdida o prohibición de la condición de asociado

CAPÍTULO 4 OBLIGACIONES DOCUMENTALES DE LAS ASOCIACIONES

Obligaciones documentales / Libro de registro de asociados / Libro de registro de autoabastecimiento

CAPÍTULO 5 AUTOABASTECIMIENTO

Producción y almacenamiento para el autoabastecimiento / Transporte / Distribución del cánnabis

- Limitación del cultivo por parte de la asociación: Máximo de 150 Kg. / Año.
- Consumo personal. De los 18 a los 21 años: 20 gramos / mes. Mayores de 21 años: 60 gramos / mes. Esta cantidad puede aumentar sólo por motivos terapéuticos.
- Periodo de carencia de 15 días entre la fecha de inscripción y la 1ª dispensación.

LEY 13/2017, del 6 de julio, de las asociaciones de consumidores de cánnabis

CAPÍTULO 6 CLUBES DE CONSUMIDORES DE CÁNNABIS. LIMITACIONES EN LA PUBLICIDAD DE LAS ASOCIACIONES Y DE LOS CLUBES

Acceso y privacidad / Condiciones de los espacios de los clubes / Actividad de los clubes / Limitaciones en la publicidad de las asociaciones e identificación de la sede de los clubes

CAPÍTULO 7 MEDIDAS DE CONTROL HIGIÉNICO Y SANITARIO PROGRAMAS DE GESTIÓN DE LA PREVENCIÓN DE RIESGOS Y REDUCCIÓN DE DAÑOS

Controles periódicos de las condiciones higiénicas y sanitarias de la sustancia

Colaboración con organismos y entidades de salud pública y servicios especializados.

Información a los asociados y actuaciones de prevención de riesgos.

CAPÍTULO 8 COLABORACIÓN CON OTRAS ADMINISTRACIONES

Principio de colaboración. Competencias municipales.

(Competencia del Gobierno el control de la actividad de las asociaciones)

CAPÍTULO 9 POTESTADES DE INSPECCIÓN Y CONTROL Y RÉGIMEN SANCIONADOR

Inspección y control (Salud Pública, Agricultura y Seguridad Ciudadana)

Régimen sancionador: Infracciones; sanciones; procedimiento

LEY 13/2017, del 6 de julio, de las asociaciones de consumidores de cánnabis

DISPOSICIÓN ADICIONAL - PRIMERA

COMISIÓN DE SEGUIMIENTO PARA LA APLICACIÓN DE LA LEY

1. El Gobierno creará una comisión de seguimiento de la aplicación de esta ley como órgano asesor del departamento competente en materia de salud pública, con el objetivo de evaluar la aplicación y los efectos de la Ley, proponer disposiciones para desplegarla y aplicarla, y también para cumplir cualquier otra función que le encomiende dicho departamento.
2. El decreto de creación de la comisión determinará, al menos:
 - a) La **adscripción** al departamento competente en materia **de salud pública**.
 - b) La composición, teniendo en cuenta que deben formar parte de representantes de los departamentos competentes en **salud pública, seguridad ciudadana y agricultura, y representantes de las asociaciones municipalistas, de las entidades especializadas y de las federaciones de asociaciones cannábicas**.
 - c) El régimen de funcionamiento.
3. Tiene que elaborar un informe público anual sobre la aplicación de la Ley y su evolución, que debe presentar al departamento competente en materia de salud pública

LEY 13/2017, del 6 de julio, de las asociaciones de consumidores de cánnabis

DISPOSICIÓN ADICIONAL – CUARTA

Las asociaciones existentes con anterioridad a la entrada en vigor de la ley, **tienen un año para adaptar sus estatutos a la normativa.**

DISPOSICIONES FINALES

Primera. Análisis de medidas fiscales

El Gobierno presentará un **proyecto de ley** de modificación del texto refundido de la Ley de tasas y precios públicos de la Generalitat de Catalunya, con el fin de **crear nuevas tasas.**

El Gobierno debe estudiar la viabilidad técnica y económica de **crear un nuevo impuesto propio sobre el cánnabis**, con el objetivo de reducir los riesgos y los daños vinculados a su consumo, internalizar las externalidades negativas que se derivan y fomentar los hábitos de consumo saludables.

Segunda. Despliegue reglamentario

El Gobierno tiene un año para aprobar las disposiciones que sean necesarias para desarrollar y ejecutar esta ley.

LEY 13/2017, del 6 de julio, de las asociaciones de consumidores de cánnabis

Con esta regulación se consigue:

- **Romper la opacidad e invisibilidad** (permite conocer mejor la realidad del fenómeno y, por tanto, de intervenir con políticas eficaces).
- Aumentar el **grado de conocimiento sobre la sustancia**, así como la formación y la información de los consumidores.
- **Acceder a la población consumidora y mejorar las políticas de prevención y de reducción de daños.**
- Facilitar la **prohibición de la promoción del consumo** de la sustancia.
- Reducir las posibilidades de contacto de los consumidores con el **mercado ilícito** de cánnabis y de otras drogas.
- **Introducir límites a una realidad hasta ahora sin regulación ni límites claros** (lo que permite actuar sobre los infractores con objetividad y evitando el actual exceso de penalización por parte del sistema judicial).

Conclusions



The **social demand** was, and is, the cause and the engine of change.

The degree of **social pressure** is determined by the level of impact and stress on society.

Dialogue, between civil society, professionals /experts and politicians, is the basis for consensus.

Human Rights and fight against **Stigma**

Political consensus: to not use 'drugs' for political aims and to define a long term strategy.

The consensus has allowed collaborative work in:

- ✓ Changing paradigm: from morality to a **public health perspective**
- ✓ Promoting healthy lifestyles with a maximum **respect for people** and their health, in a world full of opportunities and risks.

Drugs

Home

Public

Professionals

News

drogues.gencat.cat

Thank you

joan.colom@gencat.cat

<http://drogues.gencat.cat/>

Drug assistance
resources network

The Catalan Drug Abuse Care Centre Network (XAD)

Areas

What the
Government is doing

The consumption in
Catalonia

Drug assistance
resources network



*“ Putting regulation and limits
to the service of well-being, health
and coexistence of people ”*